

建设中国特色社会主义先行示范区的深圳，迎来财政部重磅政策支持。

10月31日，财政部公开了《关于支持深圳探索创新财政政策体系与管理体制的实施意见》（下称《意见》），14条举措支持深圳在公共服务、高质量发展、现代财税体制和财政管理效能四个层面做出新的探索，并从财政层面给予全方位支持。

接受第一财经采访的财税专家表示，这一《意见》体现了财政全方位支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，亮点不少。与此同时，深圳的改革突破也将带动粤港澳大湾区建设，并为其他地方积累经验，有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径。

《意见》称，支持深圳加快建立与先行示范区相适应的现代财税体制。其中一个方面是，支持深圳在全国税制改革中先行先试。发挥好深圳的改革开放重要窗口和前沿阵地作用，聚焦打造制度创新高地，积极承担国家重大税收改革工作和研究课题，继续当好改革排头兵、试验田，努力为全国创造更多可复制可推广的制度经验。

在保障措施中，《意见》称，相关财税改革试点、探索示范任务，具备相应条件可赋予深圳先行先试。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文告诉第一财经，中国税制改革中，通过试点来推动改革行之有效，比如2012启动的营业税改增值税就是在部分城市、行业试点来全面推开。此次《意见》赋予深圳税制改革先行先试权力符合实际，深圳作为改革先锋，经济社会发展快，管理水平高，税收征管能力强，未来在税制改革中有能力率先改革，为其他地方提供经验，为全国税制改革铺路。

“未来税制改革中，房地产税试点是一个备受社会关注的焦点，尽管在当前形势下不宜推出。除了房地产税试点外，未来消费税改革也是一大重点，比如消费税部分税目征收环节后移，也可以在部分城市先试点积累经验，然后再逐步推至全国。”施正文说。

中山大学岭南学院经济学系教授林江告诉第一财经，在税制改革方面，深圳将继续做好改革排头兵，进行探索。此次《意见》并未明确未来税制改革中包括哪些税种，但不排除房地产税试点等。

为积极稳妥推进房地产税立法与改革，引导住房合理消费和土地资源节约集约利用，促进房地产市场平稳健康发展，去年全国人大常委会授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作。今年3月财政部有关负责人公开表示，房地产税改革试点依照全国人大常委会的授权进行，一些城市开展了调查摸底和初步研究，但综合考虑各方面的情况，今年内不具备扩大房地产税改革试点城市的条件。

林江表示，此次《意见》有很多亮点，比如在支持深圳探索促进公共服务优质均衡的财政政策体系方面，财政部要求深圳强化民生财政投入保障，并强调共同富裕等，这使得民生、共同富裕被放在更为重要的位置。

《意见》称，考虑深圳人口持续净流入对住房的需求，加大中央预算内投资对深圳保障性住房筹集建设的补助，加大中央财政城镇保障性安居工程补助资金对深圳公租房、保障性租赁住房 and 老旧小区改造的支持力度，推动解决大城市住房突出问题。

施正文表示，这意味着未来中央财政会在住房保障方面加大对深圳资金投入，这也利于解决深圳外来人口住有所居的问题。

此次《意见》还支持深圳探索促进经济高质量发展的财政政策体系，这包括在创新、未来产业体系构建、畅通国内国际双循环等方面。

林江认为，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，深圳创新能力强，产业发达，国际化程度高，未来在这方面要进行更多的探索。

《意见》称，支持深圳打造国际消费中心城市，建设深圳国际珠宝玉石综合贸易平台，落实好进境免税店、出境免税店等政策，引导境外高端消费回流。

另外，在财税体体制方面，《意见》还要求，健全地方政府债务管理制度。比如充分考虑举债空间、偿债能力、项目储备、使用进度等因素，对深圳新增地方政府债务限额给予积极支持，着力促进稳投资补短板。

施正文认为，深圳财政实力强，债务风险低，债务管理效率高，未来在新增地方政府债务额度方面，财政部会更多地向深圳倾斜。

《意见》还支持深圳继续赴境外发行离岸人民币地方政府债券，推动粤港澳大湾区金融市场互联互通。

去年10月，深圳在全国首次发行50亿元离岸人民币地方政府债券，实现3.48倍的超额认购。近期，深圳计划赴香港发行不超过50亿元离岸人民币地方政府债券，募集资金将投向轨道交通、水污染治理等项目。

林江表示，深圳紧邻香港这一离岸人民币交易中心，发行离岸人民币地方政府债券有优势。财政部支持深圳继续赴境外发行离岸人民币地方政府债券，有利于深圳发展，这也为其他地方境外发债提供经验和支持。

《意见》还明确，按照党中央、国务院统一部署，研究符合河套深港科技创新合作区深圳园区发展定位的税收政策，促进深港科技紧密协作、优势互补。专家认为未来对这一园区将有专门的税收支持政策。